

**BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết chấp thuận và thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2014 và năm 2015 trên địa bàn tỉnh Điện Biên**

Căn cứ Luật tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật Đất đai, ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số Điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 7/6/2013 của Chính phủ về quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011 – 2015) tỉnh Điện Biên;

Căn cứ Thông tư số 29/2014/TT-BTNMT, ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên Môi trường quy định chi tiết việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất;

Căn cứ vào Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; kế hoạch sử dụng đất 5 năm đầu kỳ (2011-2015) của các huyện, thị xã, thành phố;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh; Ban Kinh tế - Ngân sách phối hợp với các Ban HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra Tờ trình số 4305/TTr-UBND ngày 07 tháng 11 năm 2014 của UBND tỉnh Điện Biên đề nghị chấp thuận và thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2014 và năm 2015 trên địa bàn tỉnh Điện Biên và dự thảo Nghị quyết; Qua thẩm tra, các Ban HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

**1. Sự cần thiết chấp thuận và thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2014 và 2015 trên địa bàn tỉnh.**

Ngày 01/7/2014, Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực; quy định cụ thể Quyền và trách nhiệm của Nhà nước đối với đất đai, trong đó quy định: Các dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng; Điều kiện giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư phải có Nghị quyết của HĐND tỉnh đối với trường hợp chuyển mục

đích sử dụng dưới 10 ha đất trồng lúa, dưới 20 ha đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng. Do đó, để triển khai các dự án đảm bảo tiến độ đầu tư và hoàn thiện các thủ tục thu hồi đất đối với các dự án đã triển khai; tại kỳ họp này UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chấp thuận các dự án cần thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng và thông qua các dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác là phù hợp và cần thiết.

## **2. Về nội dung Tờ trình:**

Về cơ bản các Ban của HĐND tỉnh nhất trí với các danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác của năm 2014 và năm 2015.

### **Năm 2014:**

**2.1. Đối với các dự án cần thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia và dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2014 (theo khoản 3 điều 62 Luật Đất đai) :**

a. Đối với các dự án cần thu hồi để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích Quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh:

UBND tỉnh đã xác định rõ các loại công trình, dự án và phân loại cụ thể các danh mục dự án trên nguyên tắc thứ tự: Các dự án chuyển tiếp, các dự án đã có thủ tục đầu tư theo quy định. Việc thu hồi đất năm 2014: UBND tỉnh trình 73 dự án, trong đó có 02 dự án chuyển tiếp với nhu cầu sử dụng đất 9,416 ha và 71 dự án đã có thủ tục đầu tư với tổng nhu cầu sử dụng đất 3.109,259 ha.

Qua nghiên cứu, xem xét cụ thể từng dự án; việc sử dụng đất của các danh mục dự án cần thu hồi đất phù hợp với kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu (2011 – 2015) của tỉnh đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 71/NQ-CP của Chính phủ và phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của các huyện, thị xã, thành phố đã được phê duyệt. Đề nghị HĐND tỉnh chấp thuận 73 dự án cần thu hồi đất với tổng nhu cầu sử dụng đất 3.118,675 ha.

Riêng đối với dự án đầu tư xây dựng đô thị Nam Thanh Trường nhu cầu thu hồi đất là 25,480 ha (đã nằm trong tổng số 3.118,675 ha UBND tỉnh đề nghị chấp thuận). Đề nghị UBND tỉnh báo cáo các cấp có thẩm quyền để điều chỉnh địa giới hành chính giữa huyện Điện Biên và Thành phố Điện Biên Phủ; xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ cho phép triển khai dự án theo hình thức giao đất có thu tiền sử dụng đất không thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất - Theo Thông báo số 645-TB/TU, ngày 17/10/2014 của Ban thường vụ Tỉnh ủy về một số nội dung liên quan đến triển khai dự án đô thị Nam Thanh Trường thành phố Điện Biên Phủ; Khi có ý kiến chính thức của cấp có thẩm quyền thì điều chỉnh cho phù hợp.

b. Đối với các dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác (theo điểm b, khoản 1 điều 58 luật đất đai):

Việc chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ năm 2014: UBND tỉnh trình 16 dự án, trong đó có 02 dự án chuyển tiếp với nhu cầu chuyển mục đích đất trồng lúa là 1,103 ha và 14 dự án với nhu cầu sử dụng đất cho các dự án là 87,897 ha, trong đó đất lúa 13,156 ha. Việc chuyển mục đích sử dụng đất lúa năm 2014 phù hợp kế hoạch sử dụng đất đầu kỳ của các huyện, thị xã, thành phố đã được duyệt và đảm bảo theo kế hoạch sử dụng đất đầu kỳ (2011 – 2015) của tỉnh Điện Biên được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết 71/NQ-CP.

Đề nghị HĐND tỉnh thông qua 16 dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ với nhu cầu sử dụng đất 89 ha (*trong đó đất trồng lúa là 14,259 ha*).

### **Năm 2015:**

**2.2. Đối với các dự án cần thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia và dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2015 (theo khoản 3 điều 62 Luật đất đai):**

a. Đối với dự án cần thu hồi để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích Quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh năm 2015:

UBND tỉnh trình 215 dự án với tổng nhu cầu sử dụng đất 1.304,006 ha, tất cả 215 dự án đã có thủ tục đầu tư. Qua nghiên cứu, xem xét việc sử dụng đất của các danh mục dự án trên phù hợp với kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu (2011 – 2015) của tỉnh đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 71/NQ-CP của Chính phủ và phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đầu kỳ 2011 – 2015 của các huyện, thị xã, thành phố được phê duyệt.

Đề nghị HĐND tỉnh chấp thuận 215 dự án trên với tổng nhu cầu sử dụng đất 1.304,006 ha.

b. Đối với dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác (theo điểm b, khoản 1 điều 58 luật đất đai):

Việc chuyển mục đích sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ năm 2015: UBND tỉnh trình 46 dự án với tổng nhu cầu sử dụng đất 422,792 ha; trong đó, đất trồng lúa, 46,063 ha và đất rừng phòng hộ 28,998 ha. Việc dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2015 đảm bảo phù hợp với chỉ tiêu sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ được phép chuyển mục đích sử dụng đất theo kế hoạch đầu kỳ (2011 – 2015) của các huyện, thị xã, thành phố đã được duyệt và đảm bảo theo kế hoạch sử dụng đất đầu kỳ (2011 – 2015) của tỉnh được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết 71/NQ-CP (*Nghị quyết số 71/NQ-CP của Chính phủ năm 2015 cho phép chuyển tối đa 216 ha đất lúa và 29 ha đất rừng phòng hộ*).

Đề nghị HĐND tỉnh chấp thuận 46 dự án, với tổng nhu cầu sử dụng đất 422,792 ha; trong đó, đất trồng lúa, 46,063 ha và đất rừng phòng hộ 28,998 ha.

c. Đối với các dự án có tính đặc thù khác:

UBND tỉnh trình 535 dự án trong đó: 421 dự án chưa có chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền hoặc chưa hoàn tất các thủ tục đầu tư theo quy định với nhu cầu sử dụng đất 302,51 ha; 114 dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác với tổng diện tích 413,572 ha (trong đó: đất lúa 30,207 ha và đất rừng phòng hộ 23,174 ha).

- Căn cứ vào điểm b, khoản 6, điều 67, Thông tư 29/2014/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên Môi trường: các dự án do HĐND tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi; được ghi vốn thực hiện trong năm kế hoạch đối với các dự án được thực hiện bằng ngân sách nhà nước; có văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư của cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với dự án còn lại.

- Căn cứ điểm đ, khoản 4, điều 9 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua các danh mục dự án cần thu hồi đất đồng thời với việc quyết định mức vốn ngân sách nhà nước cấp cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng tại kỳ họp cuối năm của HĐND tỉnh.

Như vậy, 535 dự án có tính đặc thù thiếu các điều kiện quy định tại Nghị định số 43/2014/NĐ-CP và Thông tư 29/2014/TT-BTNMT của Bộ Tài nguyên Môi trường; do đó, của các Ban HĐND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh:

Chuyển việc Thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2015 tại phần III của Tờ trình số 4305/TTr-UBND vào kỳ họp Thường kỳ cuối năm HĐND tỉnh để phù hợp với Kế hoạch phát triển Kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách địa phương năm 2015.

Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, các cấp chính quyền địa phương: hoàn thiện thủ tục đầu tư các dự án và cân đối tổng số diện tích đất rừng phòng hộ chuyển mục đích sử dụng đất năm 2015 để phù hợp với kế hoạch sử dụng đất đầu kỳ (2011 – 2015) của tỉnh Điện Biên đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 71/NQ-CP của Chính phủ.

Rà soát, bổ sung các thông tin còn thiếu trong biểu bảng kèm theo Nghị quyết; xem xét, bổ sung diện tích đất, các dự án còn thiếu cần thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn huyện Mường Nhé.

### **3. Về dự thảo Nghị quyết Chấp thuận và thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2014 và năm 2015 trên địa bàn tỉnh Điện Biên:**

- Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng; chính sách pháp luật của Nhà nước.

- Nội dung của dự thảo nghị quyết phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Việc ban hành Nghị quyết Chấp thuận và thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào

các mục đích khác năm 2014 và năm 2015 trên địa bàn tỉnh Điện Biên đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh tại phần 2 của báo cáo này; đồng thời đề nghị bổ sung vào Điều 2 dự thảo Nghị quyết: trong quá trình triển khai các danh mục dự án thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ có vấn đề phát sinh cần giải quyết, giao cho UBND tỉnh thống nhất Thường trực HĐND tỉnh xem xét, giải quyết và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Trên đây là báo cáo tổng hợp thẩm tra Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của các Ban HĐND tỉnh đề nghị chấp thuận và thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2014 và năm 2015 trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT - HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, CV KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Hữu Khởi**